

学前教育是终身学习的开端,也是国民教育体系的重要组成部分。28日,学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点?“新华视点”记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。

## 聚焦学前教育法草案四大看点

### 看点一 明确学前教育定位 补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福获得感重大民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出,近年来,我国学前教育得到了快速发展,但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节,发展不平衡不充分的矛盾还比较突出,“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在,与人民群众的期待还有一定差距。

### 看点二 强化政府责任 遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标,草案明确,各级人民政府应当依法履行职责,合理配置资源,缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示,政府在学前教育发展中应当发挥保底作用,保障最缺乏入园条件的幼

“从我国教育法体系横向层次来看,义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在,但作为教育学制一环的学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示,现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作,亟需对学前教育整体予以立法保障。

能够享受同等的公共学前幼儿教育。草案规定,国家建立学前教育资助制度,为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园,并为其提供帮助和便利。

在张志勇看来,应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊

草案的一大亮点,是明确了学前教育的定位。

草案界定,学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育;强调学前教育是国民教育体系的组成部分,是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为,草案突出了学前教育对全民族素质提

儿童的学前教育服务需求,同时还要健全学前公共服务基本标准,保障资源得以合理配置。

近年来,“天价幼儿园”等现象时有出现,群众反映强烈,期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定,任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园;

升的奠基性意义,明确学前教育事业的公益属性,将为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出,国家推进普及学前教育,构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示,草案明确各级政府及有关部门的职责,让学前教育的公益性进一步落地,这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。

社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公益政策导向,即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向,突出和强化政府责任,加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

### 看点三 把保护学前儿童安全放在首位 防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出,幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任,应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞介绍,该幼儿园把安全教育融入幼儿日常生活,帮助幼儿学习判断周围环境、设施设备、玩具材料可能出现的安全风险,增强安全

防范意识,不断提高自护能力。

“学前教育立法,有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施。3至6岁儿童缺乏自我保护能力,家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力,营造安全的保育教育环境。”刘明霞说。

在保育方面,草案提出,幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、

传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒说:“这一规定让我们再一次明确了幼儿园应坚持保教结合、保教并重,为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面,草案明确,学前儿童入幼儿园等学前教育机构接受学前教育,除必要的身体健康检查外,不得组织任何形式的考试或者测

试。幼儿园应当以游戏为基本活动。防止保育和教育活动小学化,不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中乐表示,针对学前教育实践中保教质量偏低等问题,草案从立法层面对学前教育活动予以规范,有利于确保、提高学前教育质量。

### 看点四 加强教职工队伍建设 强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出,幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员,应当在其入职前以及每年定期进行背景查询和健康检查;同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

“目前一些幼儿园确实存在用人不规范的现象,亟需整顿规范。”刘明霞表示,草案的相关规定,有利于让专业的人干专业的事,创建科学的保教环境,不断提高园所保育教育质量。

规范之外,也有保障。草案明确,幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工

资福利,依法缴纳社会保险费,改善工作和生活条件,保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为:“这些措施有利于幼儿教师队伍的稳定和健康发展。当幼儿园教师待遇提高、感受到尊重,他们的工作动力和工作效率也会随

之增强,进而为祖国的下一代提供更专业、更优质的学前教育。”

除了加强教职工管理,草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

“草案要求,幼儿园应当执行收费公示制度,这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。

## 8月30日起来华人员无需进行入境前新冠病毒核酸或抗原检测

外交部发言人汪文斌28日在例行记者会上说,自2023年8月30日起,来华人员无需进行入境前新冠病毒核酸或抗原检测。

## 两部门延续实施全年一次性奖金个人所得税政策

为进一步减轻纳税人负担,财政部、税务总局28日对外发布公告,明确延续实施全年一次性奖金个人所得税政策。

根据公告,居民个人取得全年一次性奖金,符合《国家税务总局关于调整个人取得全年一次性奖金等计算征收个人所得税方法问题的通知》(国税发〔2005〕9号)规定的,不并入当年综合所得,以全年一次性奖金收入除以12个月得到的数额,按照按月换算后的综合所得税率表,确定适用税率和速算扣除数,单独计算纳税。同时,居民个人取得全年一次性奖金,也可以选择并入当年综合所得计算纳税。该公告执行至2027年12月31日。

两部门当天还对外发布多则公告,明确多项个人所得税有关优惠政策延续实施。

公告明确,2024年1月1日至2027年12月31日居民个人取得的综合所得,年度综合所得收入不超过12万元且需要汇算清缴补税的,或者年度汇算清缴补税金额不超过400元的,居民个人可免于办理个人所得税综合所得汇算清缴。居民个人取得综合所得时存在扣缴义务人未依法预扣预缴税款的情形除外。

此外,延续实施外籍个人有关津补贴个人所得税政策和远洋船员个人所得税政策至2027年12月31日。

## 我国互联网普及率达76.4%

中国互联网络信息中心28日在京发布第52次《中国互联网络发展状况统计报告》。报告显示,截至2023年6月,我国网民规模达10.79亿人,较2022年12月增长1109万人,互联网普及率达76.4%。

报告指出,数字基础设施建设进一步加快,资源应用不断丰富。截至今年6月,我国域名总数为3024万个,IPv6活跃用户数达7.67亿,互联网宽带接入端口数量达11.1亿个,光缆线路总长度达6196万公里。移动互联网应用蓬勃发展,国内市场上监测到的活跃App数量达260万款,进一步覆盖网民日常学习、工作、生活。

“今年上半年,我国各类互联网应用持续发展,多类应用用户规模获得一定程度的增长。”报告称,截至6月,即时通信、网络视频、短视频用户规模稳居前三,分别达10.47亿人、10.44亿人和10.26亿人,用户使用率分别为97.1%、96.8%和95.2%。同时,网约车、在线旅行预订、网络文学的用户规模较2022年12月分别增长3492万人、3091万人、3592万人,增长率分别为8.0%、7.3%和7.3%,成为用户规模增长最快的三类应用。

本版均据新华社

## 关注食品安全 共筑健康生活

### 2023年8月余杭区食品安全状况分析

为进一步加强食品安全监管,保障我区食品安全,构建食品安全无忧消费环境,根据《杭州市余杭区2023年度食品抽样检测计划》要求,全区继续组织开展食品安全抽样检测。8月,全区共完成食品安全定量抽检482批次,合格464批次,合格率96.27%。全区共完成食品安全定性抽检4194批次,合格4194批次,合格率100%。

#### 一、定量抽检情况

农产品种养环节共抽检水产品、蔬菜、水果、茶叶及相关制品、畜禽产品5个品种93批次,合格92批次。不合格产品为俞妙彩养殖户(杭州市余杭区闲林街道民丰村)养殖的1批次甲鱼氟苯尼考(含氟苯尼考胺)不合格。食品生产环节共抽检方便食品、糕点、蛋制品、酒类、粮食加工品等11个品种74批次,合格74批次。食品流通环节共抽检蛋制品、豆制品、粮食加工品、肉制品、食用农产品等13个品种235批次,合格222批次。不合格产品为杭州果品批发有限公司黄晓英摊位(杭州市杭州果品批发有限公司558号摊位)销售的1批次桑葚脱氢乙酸及其钠盐(以脱氢乙酸计)不合格;杭州余杭区余杭街道长干生鲜店(杭州市余杭区余杭街道宝林路100号)销售的1批次豇豆噻虫嗪、噻虫胺不合格;杭州果品批发有限公司张洋摊位(杭州市杭州果品批发有限公司15118号摊位)销售的1批次桑葚脱氢乙酸及其钠盐(以脱氢乙酸计)不合格;杭州余杭黄湖综合市场阿鹏水产摊(杭州市余杭区黄湖镇宏图路85号黄湖综合

市场内58-60号)销售的1批次鳊鱼恩诺沙星、孔雀石绿不合格;杭州余杭蔬香农副产品超市(杭州市余杭区仁和街道清合嘉园西区33幢北19#106室)销售的1批次鳊鱼恩诺沙星(以恩诺沙星和环丙沙星之和计)不合格;杭州余杭黄湖综合市场黄水产摊(杭州市余杭区黄湖镇宏图路85号黄湖综合市场内53-57号)销售的1批次牛蛙恩诺沙星不合格;杭州余杭闲林综合农贸市场铭珠水产摊(杭州市余杭区闲林综合农贸市场124号)销售的1批次黄鳝甲氧苄啶、恩诺沙星(以恩诺沙星和环丙沙星之和计)不合格;杭州小芳超市连锁有限公司山水苑店(杭州市余杭区中泰街道中泰路33-32号)销售的1批次葱噻虫嗪不合格;杭州余杭区径山镇绍霞沙货店(杭州市余杭区径山镇长乐桥长春街17号)销售的1批次香蕉噻虫嗪不合格;杭州余杭勾庄综合市场李慧琴鲜鱼店(杭州余杭区良渚街道勾庄、杭州余杭勾庄综合市场内)销售的1批次泥鳅恩诺沙星(以恩诺沙星和环丙沙星之和计)不合格;杭州余杭洪滨蔬菜店(杭州市余杭区良渚街道吴家门路187号)销售的1批次大姜噻虫胺不合格;杭州余杭区余杭街道嵩奥生鲜商行(杭州市余杭区余杭街道金瀚未来之芯花苑芯寓1-1室)销售的1批次小台芒吡唑醚菌酯不合格;杭州余杭区余杭街道芯寓果蔬店(杭州市余杭区余杭街道金瀚未来之芯花苑芯寓1-10-3)销售的1批次山药涕灭威不合格。餐饮服务环节共抽检餐饮食品、豆制品、酒类、粮食加工品、肉制品等12个品种80批次,合格76

批次。不合格产品为杭州余杭区良渚街道博源源餐饮店(杭州市余杭区良渚街道博园西路2-6号1幢第二层A201室)的2批次餐饮具大肠菌群不合格;杭州小厨房餐饮管理有限公司(杭州市余杭区余杭街道凤新路351号)的1批次干辣椒二氧化硫残留量不合格;杭州余杭区仓前街道鱼栖餐厅(杭州市余杭区仓前街道时代天元城12幢301、302号)的1批次辣椒乙酰甲胺磷、甲胺磷不合格。

对监督抽检中发现的不合格产品,相关部门将依法予以查处,并及时公布处置情况。

#### 二、定性抽检情况

农产品种养环节加强对农产品种养单位的监督检查,畜禽屠宰企业开展自检2721批次,合格2721批次,合格率100%。各属地镇街加强对畜禽屠宰企业和农产品种植基地的定性抽检,共抽检1473批次,合格1473批次,合格率100%,其中畜牧尿样381批次,蔬菜1092批次。

#### 三、不合格项目说明

吡唑醚菌酯是甲氧基丙烯酸酯类物质,是以天然甲氧基丙烯酸酯类抗生素为先导化合物开发的一类新型杀菌剂。吡唑醚菌酯具有保护和治疗活性,具有渗透性及局部内吸活性,持效期长,耐雨水冲刷。依据《食品安全国家标准 食品中农药最大残留限量》(GB 2763-2021)中规定,吡唑醚菌酯在小台芒中的最大残留限量为0.05mg/kg。脱氢乙酸及其钠盐是一种低毒、高效、广谱抗菌

剂,广泛应用于食品防腐防腐。在生产、储存、运输和销售中,供应商为避免大肠杆菌、致病菌等微生物的污染引发食源微生物食品安全问题,故可能在部分食品中非法添加脱氢乙酸及其钠盐作为防腐剂。按照《食品安全国家标准 食品添加剂使用标准》(GB2760-2014)规定,脱氢乙酸及其钠盐在桑葚中为不得检出。

二氧化硫是一种常用食品添加剂,具有漂白、防腐、抗氧化和杀菌等作用,在部分食品加工中被广泛应用。依据《食品安全国家标准 食品添加剂使用标准》(GB2760-2014)中规定,二氧化硫在干辣椒中为不得检出。

甲氧苄啶为抗菌增效剂,常与磺胺类药物一起使用。食品安全国家标准 食品中兽药最大残留限量》(GB 31650-2019)中规定,甲氧苄啶在黄鳝中最大残留限量值为50μg/kg。黄鳝中甲氧苄啶残留量超标的原因,可能是在养殖过程中为快速控制疫病,违规加大用药量或不遵守休药期规定,致使上市销售产品中的药物残留量超标。

乙酰甲胺磷是一种高效低毒广谱性有机磷杀虫剂,能被植物内吸传导,具有胃毒、触杀、熏蒸及杀卵作用。依据《食品安全国家标准 食品中农药最大残留限量》(GB 2763-2021)中规定,乙酰甲胺磷在辣椒中的最大残留限量为0.02mg/kg。

材和包装材料卫生。可以查看杯身、杯盖等包装材料的存放区域是否卫生,是否有霉点等异常现象。特别是选购“竹筒奶茶”时,要注意观察竹筒是否直接接触饮料,尽量选择竹筒中套有塑料杯,饮用时不会接触到竹筒的产品。三是注意留存小票等。保留好购物小票、杯贴等含有产品、门店信息的凭证,一旦发生食品安全问题可以用于维权。

来源:国家市场监督管理总局微信公众号

### 关于现制饮料的消费提示

珍珠奶茶、果茶、果汁等现制饮料深受消费者特别是年轻人的喜爱,有些还成为网红食品。为帮助消费者科学饮用现制饮料,特作如下消费提示。

#### 一、种类丰富

现制饮料通常是指在餐饮或相关场所,通过现榨、现磨、现调等方式,现场制做的茶饮(如珍珠奶茶、果奶等)、果汁、咖啡、植物饮料等。由于现制饮料是在消费者点单(现场或通过外卖平台)后加工制

作,可以根据消费者需要适当调整原料、口味和出品温度(常温、冰或热)等,满足消费者的个性化需求。

#### 二、科学饮用

一是注意饮用时限。现制饮料最好要现制现饮,从制作到饮用不超过2个小时,建议不要把现制饮料存放在冰箱内隔夜饮用。若饮料风味、外观口感等异常时,应立即停止饮用。二是注意饮料成分。现制饮料添加珍珠、芋圆等辅料时,要慢饮浅吸,避免吸入气管导致窒息,小朋友要在大人的看护下安全饮用。过敏人群要注意产品是否含有致敏

原,可提前向门店询问确认。三是注意饮用方式。饮用冰饮或冷饮时,避免短时间内大量饮用,特别是剧烈运动后或消耗大量体力后,以免引起身体不适。饮用热饮时注意温度,避免烫口。血糖高的人群应尽量避免饮用含糖饮料。此外,现制饮料不要过量饮用,更不要以饮料代替喝水。

#### 三、合理选购

一是选择正规渠道。建议选择证照齐全、环境卫生良好、食材摆放、贮存、操作过程规范的场所。在线点单时,建议选择正规电商平台。二是注意食