未

1

灾害防

御

的

前

瞻

布







区应急管

之心筑安全

铁腕攻坚

安全生产的『治本之道

安全是发展的基石,应急是民生的屏 障。2024年,余杭区应急管理局坚持"人民 至上、生命至上"理念,构建"大安全、大应 急"格局,全力推进"守正创新、强基固本 ——1512工程",交出了一份重大风险"零 发生"的优异答卷。

从基层应急消防体系的全面升级,到安 全生产领域严管严控;从自然灾害防御的 智慧布局,到应急文化的深入人心,余杭区 正以"时时放心不下"的责任感,织就一张全 域安全防护网,为经济社会高质量发展提供 坚实保障。

本版组稿/朱筱

余杭区始终将基层应急消防管理作为 守护一方平安的首要任务,通过创新机制、 夯实基础、科技赋能,打造了系统完备的安 全保障体系。

为强化组织领导,余杭区建立"双组长" 负责制,由镇街党政"一把手"担任领导小组 组长,分管副书记任常务副组长,形成齐抓 共管的工作格局。在这一机制推动下,9个 镇街应急消防管理站实现单设,并与区消防 救援大队建立站长月度例会制度,通过任务 清单和工作指引,确保各项工作落实落细。

2024年,余杭区在救援队伍建设上更是 下足了功夫,全力构筑起一张严密的群众生 命财产安全防护网。制定《余杭区专职消防 队建设标准指导意见》,推动5支专职消防队 提档升级,同时建成38个区域性微型消防救 援站,达成城镇农村全覆盖,织就专业救援 网。以专职消防队、区域性微型消防站为核 心,组建超 50人的镇街综合应急和消防救 援队,实行24小时值班制度,由应急消防管 理站站长统筹指挥,构建防控与救援一体化 机制,提升应急响应效率。此外,各镇街发 文建立222个村社"1+1+N"应急管理组织架 构,组建30人以上应急突击队,常态化开展 安全巡查与宣传工作。

科技支撑作用日益凸显。建立"数智一 体"应急指挥平台。整合公安、自然资源、建 设、交通、林水、农业农村、气象、消防、雪亮 工程、重点企业监控等7万余个视频点位,实 现数据共融共享、系统互联互通、视频实时 传输,确保应急指挥"看得见、喊得应"。该 平台汇集256支应急队伍、260个应急仓库和 137个避灾场所信息,实现"一图统览",为应 急指挥提供精准决策支持。与此同时,余杭 区在全省率先开展的"141"体系贯通试点, 通过智能化手段实现风险隐患的精准识别 和分级管控,大幅提升了安全生产隐患排查 整治效能。

通过一系列创新举措,余杭区基层应急 消防管理工作实现了从"单打独斗"到"协同 作战"、从"被动应对"到"主动预防"的转变, 为全区高质量发展筑牢了安全基石。





"多亏了这次安全检查,帮我们揪出了这个大隐患, 不然真不敢想象会有什么后果。"在余杭区某企业内,负 责人王先生回想起不久前的一次安全隐患排查,仍心有 余悸。原来,该企业因消防通道堵塞、电线私拉乱接等 问题被列为重点整改对象。经过一系列整改措施,如今 企业面貌焕然一新,安全管理也更加规范。

安全生产,重于泰山。2024年,区应急管理局以安 全生产治本攻坚三年行动为契机,聚焦"厂中厂"、电气 焊、危化品等重点领域,开展了一系列卓有成效的专项 整治行动,为全区经济社会发展筑起了一道坚实的安全

在"厂中厂"专项整治中,区应急管理局工作人员深 入一线,对存在安全隐患的企业进行了全面细致的排 查。通过联合执法、专家会诊等方式,余杭区不仅推动 了企业落实主体责任,加强安全管理,还建立了长效管 理机制,确保"厂中厂"问题不反弹、不回潮。

电气焊作业,作为安全生产领域的高风险环节,同 样受到了余杭区的高度重视。通过推动电气焊"加芯赋 码",余杭区实现了对电气焊作业人员的实名制管理和 动态监管,有效遏制了无证电焊等违法行为的发生。

与此同时,余杭区对危化品生产、经营、储存、运输 等环节也进行了全链条监管。通过建立严格的审批制 度和执法机制,余杭区有效降低了危化品领域的安全风 险,推动了危化品企业的转型升级和落后产能的淘汰。

值得一提的是,区应急管理局在执法方式上还坚持 刚柔并济。依托"余小应"智能助企服务平台,开通企业 端"预约服务"和"预约执法"模块,既为企业提供了便捷 的服务,又提高了执法效率。

经过一年的努力,余杭区安全生产成效显著。全年 共检查企业870次,办理非事故类案件448件,同比增长 41.8%。其中一案双罚249件,同比增长159.4%,案件平 均办理周期26.6天,同比压缩55%,办理行刑衔接案件8 起,较大及以上生产安全事故"零发生"。数据背后,是 余杭区对安全生产工作的高度重视和不懈努力。

"多亏了村里的及时通知和转移安排,不然台风天 待在老房子里,真不知道会出什么事。"家住余杭区径 山镇的李大爷,回想起台风"贝碧嘉"来袭时的情景,仍 心有余悸。那晚,狂风呼啸、暴雨倾盆,但因提前转移, 李大爷和老伴得以在避灾安置点安然度过。

防灾减灾,关乎民生福祉。余杭区深知,唯有未雨 绸缪,方能防患于未然。2024年,面对台风"贝碧嘉" 和"普拉桑"的连番侵袭,余杭区依托"1833"联合指挥 体系,高效运转、协同作战,成功实现了人员零伤亡、财 产少损失的目标。在台风来临前,区应急管理局便提 前启动了应急响应机制,利用短临预警系统向村级责 任人精准发送指令。"收到预警后,我们第一时间挨家 挨户通知,组织村民转移。"一位村干部说道。正是这 样争分夺秒的行动,确保了人员能够及时转移,物资得

森林防灭火工作同样不容小觑。区应急管理局通 过成立联合督查组、加大巡山力度等措施,有效遏制了 野外用火行为。全年共开展联合检查12次,出动人员 861人次,制止野外违规用火70余起。同时,工作人员 深入田间地头、农户家中,加大防火宣传力度。"现在大 家防火意识都提高了,看到有人违规用火,都会主动制 止。"一位村民说。群众的安全意识和自救能力得到显 著提升。

平时多练兵,急时方能战。余杭区坚持"实战化、 专业化、规范化"训练原则,2024年各镇街累计开展训 练841场次。从城市内涝到山地救援,从水域救援到 无人机操作,180余名应急人员参加了3期专业集训, 其中38人取得无人机驾驶员资格。全区154个避灾场 所全部完成规范化提升,为防灾减灾工作提供了坚实

"宁可十防九空,不可失防万一。"余杭区应急管理 局相关负责人表示,将继续完善防灾减灾体系,筑牢安 全防线,让群众的安全感更加充实、更有保障。



应急文化的|

浸润之力

"以前总觉得安全事故离我们很远,参加了社区组 织的应急培训后,才知道危险可能就在身边,学会了急 救知识,心里踏实多了。"家住余杭区中泰街道横溪社 区的张女士感慨道。

去年,横溪社区开展了一场应急演练,模拟火灾场 景,居民们在专业人员的指导下,有序疏散、正确使用 灭火器,让张女士和邻居们受益匪浅。

应急文化是推动应急管理工作深入开展的重要支 撑。近年来,余杭区通过加强应急宣教工作,不断提升 人民群众的安全意识和自救互救能力,形成了全社会 共同参与应急管理的良好氛围。

线上宣传有声有色。"余小应"线上助企服务平台 入选应急管理部"星火计划"典型案例,成为企业安全 管理的"云帮手",为企业提供一站式安全服务。

线下活动同样精彩纷呈,金牌安管员技能竞赛、工 贸企业安全培训等25场活动,吸引7400多名企业员工 参与学习。原创科普作品《社区安全那点事》获得杭州 市应急科普大赛一等奖,曝光48起违法案例,给企业和 个人敲响了安全警钟。

实体阵地建设稳步推进。全区12个镇街已实现应 急法治宣教基地全覆盖,这些基地融合图文展示、视频 案例、VR体验等多种形式,打造沉浸式普法空间。自 2024年6月建成以来,已开展"安全生产月"等主题活动 125场,惠及群众1.86万人次。

普法方式不断创新。区应急管理局联合多部门开 展形式多样的普法活动:与关工委共建青少年法治教 育基地,参与建筑工地法治讲堂,在宪法日活动中提供 法律咨询。拍摄的普法微视频《找不着的安全出口》参 加市级比赛,"余小应"平台新增法规解读专区,为企业 提供便捷的法律服务。

"安全宣传要像春雨一样,既要润物无声,又要精 准到位。"余杭区应急管理局相关负责人表示,将继续 创新宣传方式,让安全理念真正扎根在群众心里,为平 安余杭建设筑牢思想防线。

展

望

『三个持

阃

新

篇

升三大核心方向,全力开创应急管理工作新局面。 在风险防控领域,余杭区将持续深化安全生产风 险分级管控与隐患排查治理的双重预防机制建设,确 保新业态监管"无盲区"。通过强化源头治理、优化过 程管控、完善应急处置体系,全方位提升安全风险防控 效能,织密织牢安全风险防控网。

站在新的历史起点上,余杭区应急管理局将紧扣

"高质量发展"主线,聚焦风险防控、基层夯实与能力提

基层应急能力建设方面,余杭区将加速推进基层 应急消防管理体系升级,实现应消站持证上岗全覆盖, 推动党建与业务深度融合、同频共振。通过强化培训 演练、升级装备配置,打造一支政治过硬、本领高强的 应急铁军。

在灾害防御能力提升上,余杭区将聚焦防汛抗旱、 森林防火等重点领域,常态化开展实战化应急演练,锤 炼应急队伍真本领。同步推进森防队伍专业化建设, 配备无人机巡查、红外热成像监测等科技装备,构建 "人防+技防"立体化防控体系,筑牢森林安全防火墙。 通过持续夯实自然灾害防御根基,为经济社会高质量 发展筑牢安全屏障。



固本

基层应消体系的『余杭实践