协同执法、数字监管、队伍规范……

余杭以执法之“变”护营商之“优”

法治余杭建设20年

（记者 吴山楚寒 傅博文）近年来，余杭区以“大综合一体化”行政执法改革为切口，推动执法体制从“多头分散”向“系统集成”跃迁。2025年，这项改革持续强化横向统筹联动、深化纵向贯通赋能：赋权事项精简至161项，“综合查一次”实施率达83%，“综合执法评价码”入选全国法治创新提名案例……

法治余杭建设20年来，从制度重塑到流程再造，从规范执法到优化服务，一项项改革举措正持续转化为稳定、透明、可预期的一流营商环境，为法治政府建设注入源源不断的基层动能。

让协同执法有法可依

上午10时，杭州西站到达层人流渐密，一支由综合执法、市场监管、交通运输等多方力量组建的联合巡查队，正循着“镜像新城”数字孪生平台的指令开展站区例行巡查。从站区秩序维护到商户合规指导，从突发事件处置到跨域纠纷调解，所有执法指令“一屏统揽、一键下达”。

“‘一支队伍管西站’让指令更顺、响应更快、标准更统一。”杭州西站综合行政执法队副队长王俊表示，联勤指挥体系让执法力量从“物理叠加”走向“化学融合”，既提升了枢纽治理效能，也让商户和旅客享受到“进一次门、查多项事、一次到位”的便利。

枢纽一线的高效协同，如何转化为全域治理的标准动作？2025年，余杭区在落实市级15个协同机制的基础上，健全执法监管协调、案件移送、联合会商等配套机制3项，制定分领域执法工作导则6个，让协同执法从“一事一议”走向“有法可依、有章可循”。

在机制赋能下，“综合查一次”在全区范围内跑出加速度。2025年，全区累计开展跨部门联合检查8042户次，减少企业干扰1748次，实施率达83%。

把法治监管化为“分级凭证”

“以前怕检查，现在盼绿码。”在仓前街道欧美金融城商圈的一家甜品店内，商家马女士向记者点赞“综合执法评价码”绿码。

2024年，余杭区以仓前街道“城市芯”国际街区为试点，推出了“红、黄、绿”三级的“综合执法评价码”。“我们为每家商铺建立‘一铺一码、一铺一档’的电子档案，根据日常检查中发现的隐患问题数量与性质进行动态赋码。”仓前街道综合行政执法队执法队员沈子瑜介绍。

此外，配合非现场闭环核验机制，商户只需在线上传整改照片即可完成复核，执法频次大幅压减，经营主体从“被动受检”转向“主动合规”。截至目前，已有498家商户纳入三色赋码动态管理，商圈投诉举报量同比下降35%，群众满意度显著提高。

2025年，余杭区将该模式从商业街区拓展至更多产业集聚区，重点通过柔性执法、非现场检查等方式对集聚区内的各类主体进行统一评级。目前，人工智能小镇、五常赛银国际商圈、瓶窑镇工业园区等区域已完成拓面覆盖，分级分类监管体系初具规模。

以规范建设淬炼执法铁军

走进瓶窑镇综合行政执法队，办事接待大厅、调解室、询问室、办案室、罚没物品库等多个功能区一应俱全。“空间规范了，流程透明了，群众办事更省心，执法也更有公信力。”瓶窑镇综合行政执法队队员应杭强说。

近年来，余杭区以构建行政执法“四统一、五规范”工作体系为抓手，高标准组建14支综合行政执法队，实现“1+6”下沉人员思想、队伍、工作加速融合的“一体化”格局。严格对标省级规范化建设标准，各镇街（功能区）综合行政执法队办公场所全面拓展升级，软硬件设施同步迭代。

规范化更刻入执法日常：全区落实统一着装要求，编制《余杭区基层镇街综合行政执法人员行为和用语规范》，定制接访来访、执法检查等5类场景下的25条规范用语。同时，全面推行“入企预告—亮码亮证—结果告知—闭环整改—查后评价”全周期检查流程，统一行政检查文书格式。

目前，黄湖镇综合行政执法队获评全省“枫桥式”综合行政执法队，瓶窑镇执法队荣膺全市十佳执法队，法治刚性通过专业队伍传递到群众身边。

执法之变，变的是体制形态与服务方式；营商之优，优的是规则环境与预期信心。“2026年，我们将坚持执法加服务并重，拓展‘一支队伍管执法’新场景。同时，完善执法监管协同机制，强化跨部门执法联动，推动改革向纵深发展。”区综合行政执法局相关负责人表示。

五星铝业这张“纸”市占率全国第一世界第一

百企寻新



（记者 杨阳 陈书恒）你有没有好奇过，为什么现在的新能源车续航越来越长，手机充电越来越快还更耐用？答案藏在一张“纸”里。

在位于瓶窑镇的杭州五星铝业的智能车间，记者看到了一卷卷薄如蝉翼的金属箔——这就是被称为“电池心脏铠甲”的电池铝箔，厚度仅8微米，还不到A4纸的十分之一。别小看这薄薄一层，它可是宁德时代、比亚迪、特斯拉这些知名企业抢着要的“宝贝”，没有它，电池的能量密度和安全性都要打折扣。

“以前检测全靠人眼盯，一天下来眼睛都花了，还容易漏检。”五星铝业信息部部长郑哲介绍，“现在有了CCD表面检测和针孔检测设备，机器24小时‘站岗’，哪怕是头发丝万分之一粗细的缺陷都逃不过它的‘火眼金睛’。”

2023年启动的智能工厂改造，是五星铝业的“逆袭密码”。生产线装上“智慧大脑”，从订单下达到产品入库，全流程实时追踪；新老设备互联互通，数据在“云端”自动分析决策。改造后，设备故障率降了31%，意外停机少了47%，生产效率提升45%。

更让人惊喜的是，智能化让工厂变“绿”了。五星铝业给空压机、液压泵站这些“电老虎”装上了智能管家，液压泵站节电率超过50%，相当于一年省下了近百万度电；厂区里的储能电站，能在用电低谷时存电、高峰时放电，把每一度电都用在刀刃上。2021年，五星铝业获评“浙江省绿色工厂企业”，成为行业“智造+低碳”的标杆。

现在，五星铝业有了新目标：用AI大模型给生产线装一双“会思考的眼睛”。“以后生产线监测到铝箔有褶皱或漏涂，AI能立刻判断并停机调整，不用等人工发现再返工。”郑哲说。

中国有色金属加工工业协会提供的数据显示，2025年，五星铝业的电池铝箔国内市场占有率32%，国际市场占有率26%，世界第一。这份成绩的背后，离不开余杭区的“硬核支持”。2023年，余杭发布“五大产业生态圈”计划，把新材料作为重点发展方向；从知识产权申报到“68条”产业政策，政府的精准服务让企业能一门心思搞研发。从2020年的9微米，到现在的8微米，五星铝业一次次刷新电池铝箔的纪录，把“中国厚度”做到了世界最前沿。

这张薄薄的铝箔，见证了中国制造从“大”到“强”的跨越。未来，随着AI技术的加入，这张“纸”还将解锁更多可能，让我们的新能源车跑得更远，手机用得更久。

（上接第1版）目前，余杭正推动建设文化出海综合服务中心，紧扣“立足杭州、服务浙江、辐射全国”的战略定位，目标是成为中小企业文化出海的服务中枢，目前线下2000平方米的服务大厅已集成工商、税务、法律等20个窗口，聚力破解文化出海“多头跑”痛点问题。

三个基金背后的算账逻辑

如果说服务平台的搭建解决的是“能不能出去”，那么政策的精准供给要回答的则是“凭什么能在余杭长出来”。

在已有的“1+4”文化产业政策体系基础上，余杭又落地了“三个基金”。这笔钱的投向非常明确：首期10亿元的良渚数字文化产业基金瞄准的是影视动漫、游戏电竞、AIGC等前沿赛道；5亿元的B站干杯基金（三期）依托B站生态打造动画制作产业链集群；5亿元的文化“新三样”产业基金全面支持项目落地与出海。

“砸钱”是常见的产业扶持手段，但“怎么砸”是余杭的高明之处。我区有一项叫“文化出海服务券”的创新制度，企业向入驻文化出海服务平台的服务商购买语言翻译、买量营销、算力消费等服务，可用服务券抵扣最高30%的费用。服务券分为A、B两款，A款用于购买服务，B款用于购买软硬件技术。

为什么要设计这样的机制？这背后是对产业痛点的精准把握。文化出海的成本大头往往不在生产端，而在“走出去”的环节：翻译贵、海外营销贵、使用大模型和云计算也贵，直接给企业补贴，资金使用效率并不高。服务券的设计，等于是把钱精准滴灌到出海最需要的环节，同时激活了本地服务商的市场。

这种精准施策的思路，也体现在对游戏产业的倾斜上。余杭新出台的“文化‘新三样’出海34条”中，专门有8条聚焦游戏出海，覆盖第三方虚拟资产交易平台、小游戏研发、国际展会参展、知名奖项落地等环节，这些政策针对的正是游戏企业出海时“有产品但缺渠道、有创意但缺资金”的普遍困境。

数据显示，这套政策组合拳已经产生实效。今年一季度，余杭规上文化企业营收超1813亿元，增速17.8%，规上文化“新三样”企业营收340.16亿元，增长34.3%。在整体经济承压的大背景下，这样的增速相当可观。

更值得关注的是，经营主体结构的优化。余杭提出要建立文化企业“小升规”培育名录，紧盯960余家有潜质的中小文化企业，争取每年培育高成长性“小升规”企业30家以上。这一策略自有其“小而精”的妙处：文化“新三样”的活力往往来自中小团队，但小微企业在出海时抗风险能力弱。通过梯度培育让它们“长壮”再出海，比让它们直接面对国际市场更稳妥。

从一条走廊到一个生态

所有的政策、平台、企业最终都要落在具体的空间里。余杭正在全力打造的良渚文化大走廊，成为了观察文化“新三样”生态聚合的最佳窗口。

这条大走廊的独特之处，在于串联起了5000年良渚文化、2000年运河文化、1000年径山文化，同时集聚了阿里巴巴全球总部、抖音华东中心等龙头企业，以及玩心不止、翻翻动漫、影视飓风等重点文化企业。历史底蕴和前沿科技在同一空间里交汇，这种混搭为文化“新三样”提供了独特的土壤。

在大走廊，产业集聚效应正加速显现。翻翻动漫已在海外市场推出百余部优质原创国漫，旗下品牌“三月兽”成为国内IP衍生品领域的头部品牌；思看科技参与三星堆青铜神树数字化修复、云冈石窟保护、中埃萨卡拉联合考古项目，将三维视觉技术应用到文化遗产的“数字永生”；影视飓风用高斯拍摄技术记录云冈石窟佛像，让静态文物产生动态视觉表达……这些不同赛道上的企业集聚在同一区域，产生的是“技术+内容”的化学反应：游戏公司找动漫公司做IP开发、AI技术团队为短剧公司提供智能工具、3D扫描企业与文博机构合作数字化项目，产业链的上下游在短距离内就能完成对接。

政府也在主动催化这种协同，为文化企业打造“家门口的供应链”。政府侧，推出文化“新三样”等新兴领域城市机会场景需求清单；企业侧，提供大模型、AI工具等“文化+科技”产品和服务能力清单，实现文化产业链供需高效对接，推动新产品、新技术、新业态在余杭先行先试。供需双方在清单上就能找到彼此，这是从“给政策”到“搭平台”的思路升级。

譬如，良渚新城已聚集超1500家文化企业，杭州（余杭）游戏电竞创新发展中心自去年4月成立以来，已吸引90余家游戏关联企业入驻。余杭已明确，将在良渚文化大走廊核心区块提供超20万平方米产业空间，目标是打造具有国际知名度的数字文化出海平台。

纵观余杭文化“新三样”的发展，最深的感受不是某个企业的成功故事，也不是某组数据的亮眼增长，而是一种发展逻辑的转变，体现在三个维度：一是出海模式的升级，从“把产品卖出去”到“用技术和服务赋能出海”；二是政策理念的进化，从“大水漫灌”到“精准滴灌”，用服务券这样的市场化工具对接真实需求；三是产业组织的迭代，从企业“单打独斗”到“生态协同”，让文化、科技、资本在同一个空间里产生化学反应。

文化“新三样”的故事，本质上是一个关于“生态”的故事。而当生态成型，生长的力量就超出了任何单一规划的边界。这或许正是余杭文化“新三样”能够蓬勃发展的最深层次原因。

循迹溯源 树立和践行正确政绩观

破除“秀”清单怪圈 实干才是最硬的政绩

○罗正然

荟溪时评

建清单是党政机关、企事业单位一种常见的工作方法。它将党的重大决策部署、重点项目建设、重要系统工程等推进落实的任务责任进行分解，确保目标更聚焦、责任更明晰、进度更可控。清单管理有利于厘清权责边界、明确工作路径，让落实有章可循。

建清单，本质是为了抓落实、促实效。然而，有的单位和部门编制清单偏离了这个初衷，把“建”清单搞成了“秀”清单，对上级部署的工作、开展的行动、推进的事项等，不管实际需不需要，总是“增量添料”细分几条、增加几点，甚至出现清单“套娃化”现象，总体任务清单后又有具体任务清单、具体任务清单后又有重点指标清单，重点指标清单后又有阶段工作清单，致使清单越建越厚、种类越建越多。

基层同志反映，这些“量多料足”的清单表格设计精美、条目罗列详尽、语言措辞考究，看似条分缕析、面面俱到，实则只是对上级文件作机械分解，事项名词大而无当，对解决问题、服务群众并没有多少帮助，把精力花在清单“精致包装”上，很容易陷入“清单满桌摆、工作原地踩”的怪圈，还加重基层负担，虚化工作实效。

“秀”清单实则是形式主义的新表现，有的干部责任心缺失、政绩观错位，以“清单多、任务全”标榜工作卖力，用“纸上落实”掩盖实际无为。同时，这也与检查考核的指挥棒有关，有的地方将台账是否“厚实”作为工作“落实”好坏的重要标准，无形中让人在清单上“精雕细琢”。

清单是推动工作的“施工图”，而非佐证工作的“证明单”，清单的生命力在于执行，各级需综合施策，防止“秀”清单现象蔓延。

首先，要强化“狠抓落实”的思想自觉。通过理论武装、思想淬炼等方式，让党员干部深刻认识抓落实是作风之基、是职责所在。东忙西忙，不抓落实是瞎忙；千招万招，不抓落实是虚招。时刻审视“为谁而做”、掂量“怎么去做”、反思“做得如何”，自觉将政策落地带来的发展增量、民生改善、矛盾化解等具体变化，作为衡量工作好坏的核心指标，一步一个脚印推进各项工作落实。

其次，要强化“实绩导向”的考核理念。检验考核工作应聚焦工作的实际成效、群众的真实感受、发展的真实变化，多到现场看、多见具体事、多听群众说，用实打实的成果检验工作落实力度。简化冗余考核流程，摒弃“材料越厚越认真、表格越多越到位”的错误认知，让基层从繁琐的文字材料中解脱出来，把更多时间和精力投入到抓落实、解难题、办实事上。

最后，要强化“务实管用”的编制导向。清单编制要回归清单管理的本源，从“迎考迎评”转向“服务群众”，通过无扰式调研、体验式走访倾听基层心声，聚焦群众急难愁盼问题列清单、定举措。通过“精事项、优流程、明责任”，让每一项抓手的选择、每一个程序的补充，都指向明确、责任到点，确保群众能看懂、干部好执行、成效可检验。

大道至简，实干为要。工作推进落实的质效从来不是靠清单的厚度来衡量，而是靠群众的获得感来检验。当前，全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育，各级党组织和党员、干部要坚持实事求是、求真务实，为人民出政绩、以实干出政绩，让清单跟着问题走、举措围着实效转、督查盯着落实干，真正把政策红利转化为发展实效，让抓落实的过程成为为民造福的过程。

强脑科技、灵伴科技入选 福布斯中国AI科技企业50强

本报讯（记者 徐赣鹰）近日，2026福布斯中国人工智能科技企业TOP50榜单出炉，强脑科技、灵伴科技2家余杭企业上榜。

强脑科技凭借其在脑机交互技术领域的突破性进展与临床转化成果，成为榜单中唯一专注脑机接口的硬科技企业。这些成果切实服务于功能障碍患者的功能修复，与榜单所倡导的社会价值理念高度契合。

灵伴科技深耕5G+AI+AR领域的软硬件产品开发，将前沿的AI和AR技术与行业应用相结合，为不同垂直领域的客户提供系统解决方案。作为智能眼镜行业的领跑者，该公司现已具备硬件研发、操作系统、核心算法、生态运营的全栈技术能力。

福布斯中国人工智能科技企业TOP50评选聚焦五大核心维度，甄选在技术、商业、创新、社会价值及可持续发展领域表现卓越的企业。入选企业呈现“技术纵深”与“场景裂变”并存的特征，既有掌握全栈技术能力的头部企业持续领跑，也有在前沿方向实现单点突破的创业企业快速崛起。

社址：余杭区文一西路1500号5号楼 邮编：311121 广告热线：86165276 出版物经营许可证：新出发浙批字第300322号 发行监督：18969001765 全年统一定价：300元